

Предварителна оценка на риска от наводнения

Дунавски район за басейново управление

Приложение 15:

Проведени консултации с обществеността за изготвяне на проект на ПОРН

Март 2021

1. Въведение

Съгласно чл. 10 от Директивата за наводненията (ДН) държавите членки оповестяват публично предварителната оценка на риска от наводнения (ПОРН), картите на районите под заплаха от наводнения, картите на районите с риск от наводнения и плановете за управление на риска от наводнения. От друга страна насърчават активното участие на заинтересованите страни в разработването, преразглеждането и актуализирането на плановете за управление на риска от наводнения – част от които е и ПОРН.

В Закона за водите (ЗВ), чл. 146п постановява осигуряването на информация на обществеността при разработването, извършването на прегледа и актуализирането на плановете за управление на риска от наводнение, както и на предварителната оценка, на решенията и оценката по чл. 146б и на картите за заплаха и риск от наводнения. Начинът за публикуване на информацията за обществеността и сроковете за подаване на становища са регламентирани съответно в чл. 146р и чл. 146с.

При изпълнение на ПОРН за Дунавски район за басейново управление се проведеха два типа консултации с обществеността съгласно изискванията на ДН и ЗВ:

- Консултации със заинтересованите страни по време на разработването на ПОРН;
- Консултации с обществеността за представяне на изготвения проект на ПОРН.

2. Информирание на обществеността и консултации в процеса на изготвяне на ПОРН

Според Методиката за предварителна оценка на риска от наводнения от 2020 година провеждането на срещи с цел събиране на информация за изготвяне на ПОРН не е задължително. Необходимо е тези данни да бъдат събрани от компетентните органи предварително, а специфичната информация за минали наводнения – да бъде описвана и архивирана своевременно при случване на събитията. Единствено според чл. 10 от ДН, трябва да бъдат проведени срещи, на които да се оповести публично резултата от предварителната оценка на риска от наводнения.

По време на изпълнението на ПОРН 2022-2027 г. беше установено, че липсва детайлна информация за миналите наводнения, случили се в страната в периода 2011 – 2019 г. Тя е необходима за определянето на наводненията със значими неблагоприятни последици и сериозните наводнения, които биха довели в бъдеще до такива, а оттук и за определяне на РЗПРН. Това наложи изпращането на анкети за описание на минали наводнения (виж Методиката за предварителна оценка на риска от наводнения от 2020 година, *Приложение 1, „Анкета за описание на минали наводнения“*) до широк кръг от административни структури и организации, в чиито функции са заложи дейности свързани с превенция, защита, подпомагане и възстановяване срещу наводнения, в т.ч.:

- Общински администрации;
- Областни администрации;
- Главна Дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ и териториалните звена;
- «Напоителни системи» ЕАД, в т.ч. клоновата мрежа;

- ВиК оператори;
- Регионални здравни инспекции;
- Областни дирекции „Земеделие“;
- Регионални дирекции на горите.

Анкетите бяха изпратени на институциите от представители на басейнова дирекция „Дунавски район“ . След като анкетите бяха обработени, бяха проведени 6 работни срещи с представители на същите институции, на които постъпилата информация беше прецизирана и допълнена, а също така и непопълнените анкета, предоставиха информация на място.

Общият брой на институциите, до които беше изпратена анкетата и покана за работна среща бяха 228. От тях се отзоваха 160 институции или 70% от запитаните. На Фигура 1 е представен процентът на участниците по институции спрямо общия брой във всяка група.



Фигура 1: Брой институции, които са попълнили анкетата за описание на минали наводнения, представен като % от общия им брой.

Анализът на съдържанието на изпратените анкети показва следното:

- Попълването на подробна информация за последиците от минали наводнения, случили се до 6 години назад във времето е времеемка и ресурсоемка задача, поради факта, че тя не е архивирана в специализирана база данни. За да се възстанови е необходимо да се направи преглед на много и различни документи, а в не малко случаи и допитване до различни експерти. Това води до риск от непълно попълване на анкетата, маркиране на щети, които не са подплатени с конкретни цифри.
- Разбиране за значимо наводнение е субективно и определено попълващите анкетите не са запознати с критериите и праговете, заложи в Методиката за предварителна оценка на риска от наводнения от 2020 година. Това може да доведе понякога до подценяване на сериозни събития на определени места или до надценяване на други. Въпросът е субективен и, за да се елиминира това е необходимо своевременно попълване на информацията, заложи в анкетата за описание на минали наводнения към Методиката за предварителна оценка на риска от наводнения от 2020 година.
- В повече от 80% от попълнените анкети, информация за териториалния обхват във формат за директна работа в ГИС среда (kmz, shp или друг) не е предоставена или е с голяма степен на неточност. Представа за обхвата на заливната територия се получава

след като се локализират щетите, което е времеемък процес, а понякога не е възможно да бъде направено.

Анкетата за минали наводнения изисква детайлна информация, свързана с различни аспекти на събитието – от обща информация за времето, обхвата и механизма на случване, до регистрираните щети в четирите аспекта: човешко здраве, стопанска дейност, околна среда и културно наследство. Попълването ѝ от различни експерти води до разнообразни интерпретации. Това е особено видно в случаите, когато едно събитие е обхванало голяма територия и е описано от повече от един експерт. Затова е удачно информацията да бъде въвеждана от специалисти, които познават изискванията на ДН и Методиката за предварителна оценка на риска от наводнения от 2020 година. В конкретния случай, всички анкети, постъпили в резултат на изпълнение на настоящата ПОРН, са допълнително обработени и коригирани от в процеса на изготвянето на оценката.

3. Информирание на обществеността и консултации след представяне на проекта на ПОРН

Главата на този раздел ще бъде развита след завършване на консултациите с обществеността по представяне на проекта на ПОРН и ще включва:

- Публикуване на проект на ПОРН: дата, място, съдържание на документите;
- Списък на информационните материали подготвени за провеждане на консултациите;
- Списък на институциите до които са изпратени покани за обществените консултации;
- Списък на проведените срещи с обществеността;
- Списък на коментари, мнения, въпроси и техните отговори преди и по време на консултациите с обществеността;
- Списък на отразените в проекта на ПОРН коментари и становища след консултациите с обществеността.