

РАЗДЕЛ 13

Екологична оценка на Плана за управление на речните басейни в Дунавски район 2016 – 2021 г.



Съдържание

13.1. Цел и процедура на екологичната оценка на ПУРБ	3
13.2. Доклад за ЕО на проекта на ПУРБ – съдържание, резултати и заключения	4
13.3. Доклад за ОСВ на проекта на ПУРБ – съдържание, резултати и заключения	6
13.4. Резултати от екологичната оценка на ПУРБ	7



13.1. Цел и процедура на екологичната оценка на ПУРБ

ПУРБ на ДР попада в обхвата на чл. 85, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и е предмет на задължителна ЕО по реда на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО). Оценката се извършва едновременно с разработването на ПУРБ като органите, отговорни за одобряването на Плана трябва да се съобразят със становището.

Основната цел на екологичната оценка (ЕО) е да допринесе за интегриране на въпросите на околната среда в подготовката и изпълнението на ПУРБ, с което да се осигури по-високо ниво на защита на околната среда и устойчиво развитие, увеличаване на участието в процеса на вземане на решение на представители на различни заинтересовани групи и институции и подпомагане на процеса на вземане на решения чрез поредица от обсъждания и запознаване с плана и неговата оценка, което да направи процедурите по-прозрачни и открити.

ЕО анализира потенциалните значителни въздействия върху околната среда в резултат от прилагането на предвижданията на ПУРБ и посочва мерките за предотвратяване на отрицателните въздействия върху компонентите на околната среда, вкл. върху защитените зони и територии и върху здравето на хората. По този начин се редуцират сновните рискове от реализацията на плана - екологичен, здравен, социален и икономически, подпомагат се компетентните органи при вземането на решение при съгласуване и одобряване на плана.

В рамките на процедурата за ЕО е извършена оценка на съвместимостта (ОС) на ПУРБ с предмета и целите на опазване на защитените зони в обхвата на Дунавски РБУ, съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 във връзка с ал. 4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС). ОС се извършва чрез процедурата по ЕО по реда на ЗООС при спазване на специалните разпоредби на ЗБР и на глава трета от Наредбата за ОС.



13.2. Доклад за ЕО на проекта на ПУРБ – съдържание, резултати и заключения

Обхватът и съдържанието на Доклада по ЕО (ДЕО) на ПУРБ на ДР са съобразени със Заданието за обхват и съдържание на ДЕО на ПУРБ, становище № ЕО-21/19.07.2016 на министъра на околната среда и водите и резултатите от проведените консултации по реда на чл.19 от Наредбата за ЕО.

ДЕО е оформен като единен документ със съдържание, съгласно изискванията на чл. 86, ал. 3 от ЗООС и в съответствие със степента на детайлност на плана, като е съобразен със заключенията и предложенията от доклада за ОС. В ДЕО подробно са анализирани значимите видове натиск и въздействие в резултат от човешката дейност върху състоянието на повърхностните и подземните води в ДРБУ; резултатите от провеждания мониторинг и оценка на състоянието на повърхностните води, подземните води и зоните за защита на водите; програмата от мерки към ПУРБ за постигане на целите за опазване на околната среда и оценени предвидените мерки за опазване и подобряване на водните ресурси и въздействието върху околната среда и човешкото здраве, както и вероятността за значително въздействие върху околната среда на територията на други държави, предвид задълженията на страната ни по международно, европейско и национално законодателство.

За изготвяне на ЕО е ползван опита на независимите експерти, на които е възложено извършването на екологичната оценка на проекта на ПУРБ, както и нормативните изисквания за извършване на екологична оценка в ЗООС и Наредбата за ЕО.

Като самостоятелно приложение към ДЕО е изготвено нетехническо резюме, в обем не по-малък от 10 на сто от обема на доклада. Резюмето не съдържа технически термини, написано е на разбираем за широката общественост език и съдържа необходимите нагледни материали – карти, снимки, схеми.

На основата на извършената оценка, експертното обобщение е следното:

➤ Проектът на ПУРБ и програмата от мерки към него са насочени изцяло към подобряване и опазване качествата на повърхностните и подземни води в района и поддържане и възстановяване на доброто им екологично и химично състояние, както и за съхранение на водните ресурси и балансираното функциониране на водните екосистеми в териториалния обхват на БДДР.



➤ Екологичната насоченост на ПУРБ е в съответствие с целите при управление на водите, заложи в РДВ и се обуславя от целите за опазване на околната среда, насочени към предотвратяване на влошаването и постигане на добро количествено и качествено състояние/потенциал на подземните и повърхностните води.

➤ Анализът на очакваното въздействие на Плана и заложените мерки спрямо „нулевата алтернатива“ показва, че предпочитано от гледна точка на въздействието върху ОС и човешкото здраве е реализирането на алтернатива 2 - *реализирането на ПУРБ на ДР и програмата от мерки към него, като се вземат предвид констатациите и препоръките на Дослад за оценка степента на въздействие (ДОСВ) и ДЕО.*

➤ Проектът на ПУРБ и програмата от мерки към него не са в противоречие и са синхронизирани с целите за опазване на околната среда и човешкото здраве, включени в анализирани европейски и национални документи стратегически документи, планове и програми. Това гарантира опазване на водните ресурси, запазване/подобряване качествата на водите и съхранение на водните екосистеми в РБългария.

➤ Анализът и оценките на евентуалните въздействия върху околната среда и човешкото здраве дават основание да се твърди, че при изпълнението на ПУРБ – Дунавски район и програмата от мерки към него за периода 2016-2021г. не се очакват значителни отрицателни последици, не се наблюдава значителен отрицателен кумулативен ефект както и значителни трансгранични въздействия върху околната среда и здравето на хората на територията на съседни държави.

➤ На основа на извършения анализ на въздействията върху околната среда и човешкото здраве в резултат на прилагането на ПУРБ и програмата от мерки към него, с цел свеждане до минимум на евентуални отрицателни въздействия в ДЕО и ДОСВ са препоръчани мерки за отразяване в окончателния вариант на ПУРБ и мерки за прилагане при изпълнението на ПУРБ.

➤ Препоръчани са индикатори за наблюдение и контрол, чрез които да се получи качествено и количествено проследяване на въздействието върху околната среда и човешкото здраве по време на прилагането на ПУРБ.

Заключението на експертите: Разработеният проект на ПУРБ за периода 2016-2021 г. и програмата от мерки към него е предпоставка за постигане на интегрирано управление на водите на територията на ДР и ще окаже цялостно положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.



13.3. Доклад за ОСВ на проекта на ПУРБ – съдържание, резултати и заключения

За целите на ОС заложените в ПУРБ мерки се разделят условно на две групи – неструктурни и структурни.

Неструктурните мерки включват т.нар. административни или „меки“ мерки, както и мерки за осъществяване на контролни функции по отношение на състоянието на околната среда. Тези мерки не са свързани с преки физически интервенции по отношение на компонентите на околната среда, но се очаква да имат общ положителен ефект както по отношение на състоянието на водните тела, така и по отношение на свързаното с тях биоразнообразие. Част от тях са предвидени за целия район на басейново управление, други – за конкретни водни тела или части от тях, а останалите – за определени обекти в границите на водните тела.

Елементите на ПУРБ, които самостоятелно или в комбинация с други планове, програми и проекти или инвестиционни предложения биха могли да окажат в известна степен отрицателно въздействие върху защитените зони или техните елементи са предвижданите в ПУРБ мерки, считани от екологична гледна точка за структурни/строителни, т.е. мерки, за осъществяването на които се налагат строителни дейности или дейности, свързани с физическа интервенция по отношение на компонентите на околната среда. Подобно на неструктурните мерки, част от структурните са предвидени за целия РБУ, други – за конкретни водни тела или части от тях, а останалите – за определени обекти в границите на водните тела.

Определянето на вида на очакваните въздействия от ПУРБ е направено за всяка зона от мрежата Натура 2000, предмет на тази оценка. Очакваните въздействия върху засегнатите природни местообитания или видове, предмет на опазване в зоните, са оценени поотделно или в групи с еднакви екологични/биологични характеристики, обуславящи еднаква степен на въздействието. При оценката е взета предвид информацията от стандартните формуляри за зоните, заповеди за тяхното обявяване и/или наличната информация от извършеното национално картиране на защитените зони в България.

ПУРБ 2016 – 2021 г. няма да окаже значително негативно въздействие върху защитени зони от НЕМ „Натура 2000„ в територията на Дунавски РБУ. Степента на отрицателно въздействие се оценява като ниска.



Няма да се нарушат значително структурата и параметрите на местообитанията, растителните и животински популации. Няма да има въздействие върху природозащитните цели и целостта на защитената зона.

При реализацията ПУРБ не се очакват значими негативни въздействия върху функционалната цялост на защитените зони в обхвата на ДРБУ. Приложението на предвидените в ПУРБ мерки, включително и изпълнението на заложените от предишния планов период, ще имат по-скоро положително въздействие върху предмета и целите на опазване на защитените зони и ще допринесат за постигане на благоприятно природозащитно състояние на видовете и местообитанията, свързани с водните тела.

Не се очаква дейностите по реализацията на ПУРБ да предизвикат негативно въздействие върху биологичното разнообразие в съседни региони и в трансграничен аспект. ПУРБ е допустим за защитените територии (ЗТ) по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) при спазване изискванията на ЗЗТ, режимите за опазване на ЗТ съгласно заповедите за обявяването им и плановете за тяхното управление.

Заключение на експертите: Предвидените дейности и мерки на актуализирания ПУРБ за Дунавски РБУ са съвместими с предмета и целите на опазване на защитените зони от НЕМ „Натура 2000“.

13.4. Резултати от екологичната оценка на ПУРБ

С писмо изх.№ ЕО-21/27.10.2016 г. компетентният орган – Министерът на околната среда и водите, изразява положителна оценка на изготвения ДОСВ. Проектът на ДЕО и приложенията към него (в т.ч. ДОСВ) са публикувани за консултации с обществеността на 28.10.2016г. Консултациите по ДЕО и ДОСВ са проведени едновременно с консултациите по проекта на ПУРБ до 05.12.2016г. Съобщението до заинтересованите лица и общественост за провеждане на консултации беше изпратено и до всички заинтересовани лица дали становище по проекта на ПУРБ в ДРБУ. На 06.12.2016г. беше проведено обществено обсъждане на проекта на ДЕО и ДОСВ с представители на заинтересованите страни. Подробна информация за проведените обществени консултации, вкл. постъпилите предложения е представена в ДЕО на проекта на ПУРБ в ДР за периода 2016 – 2021 г. Всички постъпили становища и предложения от заинтересовани страни в хода на консултациите са приложени към ДЕО. След изтичане на срока за консултации, ДЕО е допълнен съобразно постъпилите предложения.



Направените допълнения в ДЕО са незначителни и не променят изводите и заключенията от ДЕО. ДОСВ не е променян в резултат на консултациите.

Финалните варианти на ДЕО и на ДОСВ с отразени резултати от обществените консултации са публикувани на интернет-страницата на БДДР - <http://www.bd-dunav.org/>: секция „Планове за управление“, подсекция „ПУРБ 2016-2021 в Дунавски район“ в частта за „Екологична оценка на проекта на ПУРБ 2016-2021“.

На 21.12.2016 беше проведено заседание на Междуведомствена комисия (МК) - специализиран състав на Висш експертен екологичен съвет (ВЕЕС), на което въз основа на представените ДЕО и ДОСВ беше прието решение да се предложи на Министъра на околната среда и водите да издаде становище за съгласуване на проекта на ПУРБ в Дунавски РБУ.

Със Становище по екологична оценка № 7-3/2016г. Министърът на ОСВ съгласува проект ПУРБ в Дунавски РБУ. Със становището се определят условия и мерки за прилагане на плана, както следва:

➤ Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия:

- ✓ А. Общи мерки (**Приложение 7.2.10**);
- ✓ Б. Мерки за отразяване в окончателния вариант на проекта на ПУРБ (мерките са отразени в съответните програми от мерки за ДРБУ);
- ✓ В. Мерки за изпълнение при прилагането на ПУРБ (**Приложение 7.2.11**).

➤ Мерки за наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда и човешкото здраве при прилагането на ПУРБ за периода 2016-2021г. (**Приложение 7.2.12**).

Становището на Министъра на околната среда и водите по Екологичната оценка на Плана за управление на речните в Дунавски район за басейново управление за периода 2016 – 2021 г. е публикувано на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите на адрес: http://www5.moew.government.bg/?wpfb_dl=17335.

БДДР в съответствие с изискванията на чл. 29, ал. 1 от Наредбата за ЕО изготви Обобщена справка съдържаща анализ на съответствието на плана с основните резултати и препоръки от ЕО, степента, в която в плана са предвидени необходимите условия и мерки, както и мерките за наблюдение и контрол при прилагането на плана - <http://www.bd-dunav.org/content/upravlenie-na-vodite/plan-za-upravlenie-na-rechniia-baseyn/aktualizaciia-na-purb/ekologichna-ocenka-na-proekta-na-purb-2016-2021/>.

