



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Басейнова дирекция „Дунавски район“

Изх. № ПУ - 01- 1023 (1)
гр. Плевен14.....12.2021 г.

ДО
МИРОСЛАВ КАЛУГЕРОВ
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ЗАЩИТА НА ПРИРОДАТА“
МОСВ
БУЛ. „КН. МАРИЯ ЛУИЗА“ № 125
1000, ГР. СОФИЯ

На Ваше писмо с изх. № ЕО-43/06.12.2021 г.

Относно: *Проекта на Национална стратегия за околна среда (НСОС) и План за действие към нея*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КАЛУГЕРОВ,

В Басейнова дирекция „Дунавски район“ (БДДР) е постъпило Ваше писмо с изх. № ЕО-43/06.12.2021 г., наш вх. № ПУ-01-1023/08.12.2021 г. с искане за становище на основание чл. чл. 12, ал. 5 и ал. 6 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*, относно *НСОС и План за действие към нея*. В изпълнение на разпоредбите на чл. 155, ал. 1, т. 23 от Закона за водите (ЗВ), изразявам следното становище:

Съгласно представената информация за НСОС и План за действие към нея:

- *НСОС се изготвя на основание чл. 75, ал. 2 и ал. 4 от ЗООС. Изтичането на срока на действие на НСОС и Националния план за действие 2000 – 2006 г., както и промените в европейските политики за околна среда и устойчиво развитие през последните години, обуславят необходимостта от настоящата стратегия. Стратегията е самостоятелен документ, който се разполага на най-високо ниво в йерархията на националните планови документи, но се разработва обвързано с други секторни стратегически документи с оглед постигане на синергия и максимален ефект.*

- *Визията на НСОС до 2030 г. България да развива и утвърждава модел на възстановяващ икономически и социален растеж в границите на природния си потенциал, който гарантира здрави и устойчиви общности и екосистеми, необратимост на процеса на постигане на амбициозните цели за нулево замърсяване на околната среда и климатична неутралност, осигурява добър капацитет за адаптация към измененията на климата. За изпълнението на тази визия са планирани следните приоритети и стратегически цели (СЦ) към тях:*

▪ *Приоритет 1: Възстановяване на природния капитал. Устойчиви общности и екосистеми - СЦ 1: Възстановяване и съхраняване на биологичното разнообразие и естествените функции на екосистемите с особено внимание върху*



5800 гр. Плевен, ул. „Чаталджа“ №60
тел.: +359 64 88 51 00, факс: +359 64 80 33 42
e-mail: dunavbd@bddr.org, web: www.bd-dunav.org



тези с висок потенциал на биологично разнообразие; СЦ 2: Устойчиво управление на защитените зони и информирано участие на заинтересованите страни; споделена отговорност, споделено управление; СЦ 3: Екологизация на градовете - възстановяване на присъствието на природата в урбанизираните територии;

▪ **Приоритет 2: Развитие в границите на природния потенциал. Ресурсна ефективност и нулево замърсяване - СЦ 1: Утвърждаване на модел на икономически растеж, който създава стойност; СЦ 2: Ефективно прилагане на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и на всички нива; СЦ 3: Трансформация на икономиката и модела на поведение към нулево замърсяване;**

▪ **Приоритет 3: Ограничаване на изменението на климата и адаптация към климатичните промени - СЦ 1. Ограничаване на емисиите парникови газове – трансформация във всички сектори — от промишленост и енергетика до транспорт и селското стопанство; СЦ 2: Постигане на устойчиво към изменението на климата общество, адаптирано към неизбежното въздействие на изменението на климата;**

▪ **Приоритет 4: Управление за ускорено постигане на целите за околната среда - СЦ 1: Подобряване нивото на интегриране на политиките по управление на околната среда на всички нива; СЦ 2: Информираност, образование и отговорност за околна среда; СЦ 3: Изграждане на капацитет за управление на околната среда.**

- *Хоризонтът на стратегията е 10 годишен, към нея е разработен и петгодишен план за действие с конкретни институционални, организационни и инвестиционни мерки, срокове, отговорни институции, необходими ресурси и източници на финансиране.*

Предвид гореизложеното, настоящото становище се отнася единствено за допустимостта на проекта на НСОС и План за действие към нея - документи, които комбинират политическата визия и приоритети в областта на околната среда (политиката) с конкретна стратегия за тяхната реализация (стратегията). В тази връзка, реализирането на всички произтичащи от НСОС и План за действие към нея мерки, дейности, инвестиционни намерения и конкретни проекти, не са предмет на настоящото становище. В процеса на изпълнение на стратегията, отделните инвестиционни мерки, би следвало да са обект на съгласуване/одобрение от компетентните органи по околна среда, съгласно изискванията на ЗООС.

1. Заключение за допустимостта на инвестиционното предложение спрямо мерките за постигане добро състояние на водите, определени в плановете за управление на речните басейни - План за управление на речните басейни (ПУРБ) 2016 – 2021 г. и План за управление на риска от наводнения (ПУРН) 2016 - 2021г. в Дунавски район

1.1. По отношение на План за управление на речните басейни (ПУРБ) 2016 – 2021 г. в Дунавски район

ПУРБ 2016 – 2021 г. е приет с Решение № 1110/29.12.2016 г. на Министерски съвет и публикуван на интернет страницата на БДЦР – www.bd-dunav.org: в секция „Управление на водите“, подсекция „План за управление на речните басейни“, част „ПУРБ 2016 – 2021 г. в Дунавски район“.

В момента се изпълняват дейности по актуализация на ПУРБ, който ще е с период на действие 2022 – 2027 г. Като част от тези дейности е и актуализацията на характеристиката на района за басейново управление, целите за опазване на повърхностните и подземните води и мерките за тяхното постигане. Планираните



дейности и реализацията на ИП, при необходимост, следва бъде съобразят и с етапите на актуализация на ПУРБ. Информацията и документите ще бъдат периодично публикувани, и публично достъпни на интернет страницата на БДДР: www.bd-dunav.org, секция „Управление на водите“, подсекция „План за управление на речните басейни“.

Прилагането и изпълнението на НСОС и План за действие към нея ще съвпадне с прилагането два ПУРБ в Дунавски район с период на действие 2016 – 2021 г. и 2022 – 2027 г.

В НСОС и План за действие към нея за изпълнението на приоритетите и стратегическите цели са планирани редица мерки, в т.ч. и мерки за възстановяване на сладководните екосистеми и естествените функции на реките, за да бъдат изпълнени целите на Рамковата директива за водите; опазването и подобряването на качеството на околната среда, по отношение на водите и намалява основните отрицателни фактори; насърчаване на устойчивото използване на природните ресурси, респ. и водата чрез намаляване на натиска, възприемане на иновативни решения и поведение, в съответствие с необходимото приспособяване на услугите и инфраструктурата; ограничаване на натиска от замърсяване с хранителни вещества, пестициди, лекарствени продукти, опасни химикали, отпадъчни води; развитие и надграждане на програмите за ограничаване на замърсяването от урбанизираните системи, свързани с реконструкция и разширяване на ВиК системи за отвеждане и пречистване; и др.

Планираните инфраструктурни мерки за реализиране, в обхвата на НСОС и План за действие към нея, могат да породят потенциален допълнителен натиск върху повърхностните и подземните водни тела, както и на зоните за защита на водите, в случаите когато тяхната реализация изисква водовземане и/или ползване на повърхностни и подземни водни обекти, или местоположението им е в близост до водни обекти и зони за защита на питейните води. Не следва от реализацията на инфраструктурните мерки, включени в НСОС и План за действие към нея, да се очаква дълготрайно негативно въздействие върху състоянието на повърхностните и подземните води. Разработването на НСОС се основава на принципите, определени в ЗООС, а именно: устойчиво развитие; предимство на предотвратяването на замърсяване пред последващо отстраняване на вредите, причинени от него; участие на обществеността и прозрачност в процеса на вземане на решения в областта на околната среда; информираност на гражданите за състоянието на околната среда; замърсителят плаща за причинените вреди; съхраняване, развитие и опазване на екосистемите и присъщото им биологично разнообразие; възстановяване и подобряване на качеството на околната среда в замърсените и увредените райони; предотвратяване замърсяването и увреждането на чистите райони и на други неблагоприятни въздействия върху тях; интегриране на политиката по опазване на околната среда в секторните и регионалните политики за развитие на икономиката и обществените отношения и др. В тази връзка реализацията на ПТС 2021-2027 г. не следва да възпрепятства постигането планираните екологични цели за повърхностните и подземните водни тела, във водосборната площ, на които ще се реализират проектите, в т.ч. и при засягане на зони за защита на водите.

Заклучение: НСОС и План за действие към нея са **допустими** спрямо целите и мерките за опазване на околната среда, заложи в ПУРБ 2016 – 2021 г.

1.2. По отношение на План за управление на риска от наводнения (ПУРН) в Дунавски район 2016 - 2021г.

ПУРН 2016 – 2021 г. е приет с Решение № 1104/29.12.2016 г. на Министерски съвет. ПУРН 2016 – 2021 г. и картите на заплахата и на риска от наводнения са достъпни на интернет страницата на БДДР – www.bd-dunav.org, секция „Управление на водите“.



подсекция „Управление на риска от наводнения“, в част „План за управление на риска от наводнения“ и част „Карти на заплахата и риска от наводнения“.

В момента се изпълняват дейности по актуализация на ПУРН за период 2022 – 2027 г. Като част от тези дейности е и актуализацията на предварителна оценка на риска от наводнения (ПОРН) и карти на заплахата и на риска от наводнения. В резултат на преразглеждането и актуализацията на ПОРН в Дунавски район, като етап от процеса на актуализация на ПУРН 2022-2027 г., са определени 35 района със значителен потенциален риск от наводнения (РЗПРН), вкл. река Дунав, разпределени в девет основни поречия. РЗПРН са утвърдени от Министъра на околната среда и водите със Заповед РД-804/10.08.2021 г. Планираните дейности и реализацията на ИП, при необходимост, следва бъде съобразяват и с етапите на актуализация на и ПУРН. Информацията и документите ще бъдат периодично публикувани, и публично достъпни на интернет страницата на БДДР: www.bd-dunav.org, секция „Управление на водите“, подсекция „План за управление на риска от наводнения 2022-2027 г.“.

Реализацията на инфраструктурни мерки, произтичащи от НСОС, ще съвпадне с прилагането два ПУРН в Дунавски район с период на действие 2016 – 2021 г. и 2022 – 2027 г.

Предвидените за реализацията инфраструктурни мерки в обхвата на НСОС не са в противоречие с мерките в Програмата от мерки за намаляване на риска от наводнения, заложен в ПУРН в Дунавски район 2016-2021г.

В ПУРН 2016 – 2021 г. на Дунавски район няма предвидени забрани и ограничения, касаещи реализирането на планираните инфраструктурни мерки в НСОС.

Заклучение: НСОС и План за действие към нея са спрямо Програмата от мерки за намаляване на риска от наводнения заложен в ПУРН 2016 – 2021 г. в Дунавски район.

2. Забрани и ограничения, предвидени в Закона за водите, по отношение на този вид инвестиционни предложения и/или въздействия в резултат от реализирането им

Изпълнението на предвидените в НСОС мерки следва да бъдат съобразени с изискванията на ЗВ и поднормативните актове към него.

Дейности, свързани с водоземане и ползване на воден обект, подлежат на разрешителен режим съгласно чл. 44 и чл. 46 от ЗВ. Разрешителни за водоземане и ползване на воден обект се издават при спазване изискванията на Глава четвърта „Разрешителен режим“ и Глава осма „Опазване на водите и водните обекти“ от Закона за водите и нормативните актове по прилагането му.

3. Мотивирана оценка на значителното въздействие върху водите и водните екосистеми

Мерки, действия и инвестиционни проекти, произтичащи НСОС, предвиждащи водоземане и/или ползване от подземни и повърхностни води, подлежат на самостоятелна оценка за допустимост спрямо екологичните цели и планираните мерки за постигане добро състояние на водите, определени в ПУРБ и спрямо целите на управлението на риска от наводнения и предвидените мерки в ПУРН за съответния планов период.

Стратегията е „жив“ документ, който предоставя референтна рамка за подготовка и планиране на стратегии и програми на различни нива, позволява извършване на постоянен и базиран на измерими индикатори мониторинг на ефектите и въздействията, мотивира интегриране на принципите на опазването на околната среда във всички управленски политики и инициативи.



Предвид гореизложеното НСОС, като „средство за постигане на целите на ЗООС“ при прилагане „принципите за опазване на околната среда“, не се очаква да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми, и е допустима спрямо целите и мерките за опазване на водите и намаляване на риска от наводнения, заложиени в респ. в ПУРБ 2016 – 2021 г. и ПУРН 2016 – 2021 г.

С уважение,

ЦВЕТОМИРА ХРИСТОВА

Директор на Басейнова дирекция Дунавски район

